

# Herausforderungen für die österreichische Klima-Governance

Daniela Kletzan-Slamanig

25. Steirisches Klima- und Energieforum

22.09.2025, Graz



## Klimagovernance – Befunde aus dem AAR2

- Die Herausforderungen für Klimaschutz, Klimawandelanpassung & just transition sind groß
- Erforderlich wären Klimapolitikintegration & Politikkohärenz
- Aber:
  - ambitionierten Zielen stehen unzureichende Instrumente und Maßnahmen gegenüber (Umsetzungslücke)
  - Fokus auf Förderungen; shift- & improve-Maßnahmen (wenig avoid)
  - zusätzliche Barrieren bestehen im weiteren politischen & legislatischen Rahmen
  - Strategien zum Umgang mit sozialen Auswirkungen und strukturellem Wandel könnten Akzeptanz steigern

# Klimapolitische Instrumente (I)

	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und andere Landnutzung	Verkehr (ohne Luftfahrt)	Gebäude	Nicht-EHS Sektoren	EHS Sektoren	Energieversorgung	Luftfahrt
Wirtschafts- Instrumente: Steuern und EHS	Nationales Emissionshandelssystem (NEHG)				EU-Emissionshandelssystem (EHS)		
	Energiesteuern						Mineralölsteuer
	CO <sub>2</sub> -Grenzausgleichsteuer				CO <sub>2</sub> -Grenzausgleichsteuer		
	Grenzausgleichsteuer für Fleisch auf EU-Ebene					Mehrwertsteuerbefreiung für PV-Anlagen	Umsatzsteuer auf internationale Flüge
	Abschaffung des ermäßigten Umsatzsteuersatzes auf Fleisch- und Milchprodukte	LKW-Maut	Leerstandsabgabe	Besteuerung von Ressourcen			Flugabgabe
	Höhere Steuern für emissionsintensive Produkte	Straßenbenutzungsgebühren für PKW (City-Maut)	Zweitwohnsitzsteuer				
	Düngemittelsteuer	Kfz-Steuern	Grundsteuer				
Abgaben für Bodenversiegelung	Parkgebühren						
Regulierungs- Instrumente: Subventionen	Subventionen für Forschung und Entwicklung						
	Investitionssubventionen	Subventionen für öffentl. Verkehr & aktive Mobilität	Subventionen für den Austausch von Heizungsanlagen	Subventionen für den Umweltschutz		Investitionszuschüsse	
	(Umstrukturierung von) Subventionen		Subventionen für die thermische Sanierung			Einspeiseprämien	
	Zahlungen für Ökosystemleistungen						
	Prämien für reduzierte Viehhaltung						
	Bodenentsiegelungsprämien						
	Zweckgebundene Ausgleichszahlungen für Renaturierung						
	Zuschüsse für Pendler						
	Zuschüsse für Dienstwagen						
Planungs- Instrumente	Weniger Umwidmungen von Grünflächen	Raumplanung					
			Energie(raum)planung			Energie(raum)planung	
		Entsiegelung/Begrünung	Nachverdichtung	Renaturierung von Industriestandorten			
		Ausbau und Elektrifizierung des öffentlichen Verkehrs	Anpassung der Infrastruktur			Netzausbau	
		Infrastruktur für E-Mobilität					
			Kennzeichnung				
Andere Instrumente	Richtlinie über die Angabe nichtfinanzieller Informationen						
	Qualifikationsprogramme						
	Informationskampagnen						
		Finanzausgleich				Finanzausgleich	
		Kennzeichnung					
	Reform der Kommunalsteuer						
Leitlinien für Düngemittelanwendungen							

Übersicht zur Umsetzung der politischen Instrumente in Österreich |  
Tabelle SPM.2

# Klimapolitische Instrumente (II)

	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und andere Landnutzung	Verkehr (ohne Luftfahrt)	Gebäude	Nicht-EHS-Sektoren	EHS-Sektoren	Energieversorgung	Luftfahrt
Regulatorische Instrumente	LULUCF-Verordnung	CO <sub>2</sub> -Flottenemissionsgrenzwerte	Bauvorschriften	Produktdesignstandards		Quoten für Erneuerbaren-Ausbau	Verbot von Kurzstreckenflügen
	Futtermittelverordnung	Absenkung der erlaubten Maximalgeschwindigkeit	Moratorium für den Ausbau des Erdgasnetzes	Verpflichtende Energieaudits		Vorschriften für Energiegemeinschaften	Verbot von Privatjets
	Verordnung zur Sorgfalt in der Lieferkette	Zufahrtsbeschränkungen	Verbot fossiler Heizsysteme (Neubauten)	Verpflichtende Abwärmenutzung		Nachhaltigkeitsstandards für Biokraftstoffe	
		Umweltverträglichkeitsprüfung		Umweltverträglichkeitsprüfung			
	Verordnung über entwaldungsfreie Produkte	Verwaltung von Parkplätzen	Verbot fossiler Heizsysteme (bestehende Gebäude)		Standards des Int. Pflanzenschutzübereinkommens		
	Verpflichtung zur Aufforstung	Verpflichtende Verlagerung des Langstrecken-Gütertransports auf die Schiene	Anpassung Wohnungseigentumsgesetz		Verordnung zur Abscheidung, Nutzung und Speicherung von CO <sub>2</sub>		
	Vorschriften für Düngemittel	Verpflichtender Schienentransport für gewisse Güter	Anpassung des Denkmalschutzes				
	Einschränkungen bei Menüs in öffentlichen Kantinen	Mobilitätsbudgets	Anpassung des Mietrechts				
	Erhaltung der Biodiversität, Renaturierungsgesetz	Anpassung Bauvorschriften					
	Verordnung über die nachhaltige Verwendung von Pflanzenschutzmitteln	Moratorien für den Bau hochrangiger Straßen	Thermische Sanierung öffentlicher Gebäude				
	Reduktion des max. Viehbestands/Fläche	Recht auf Telearbeit					
	Renaturierung von Wäldern durch reduzierte Holzentnahme						
	Leitlinien für den Bodenschutz						
	Werbeverbot für Fleisch	Werbeverbot für Autos					Werbeverbot für Fluglinien
		öffentliche Beschaffung					
Änderung des Forstgesetzes		Stellplatzverpflichtung					
Instrumente für gerechten Wandel / Kompensationsinstrumente	Gutscheine für vulnerable Konsument:innen	Zuschüsse öffentliche Verkehrsmittel für einkommensschwache Haushalte	Zuschüsse Heizungstausch und Gebäudesanierung für einkommensschwache Haushalte	Finanzielle Unterstützung für betroffene Regionen			
		Pauschalzahlungen („Klimabonus“)		Senkung der Unternehmenssteuern			
			Energieeffizienzprogramme	Senkung der Steuern auf Arbeit			
			Konsumentenschutz- und information	Beschäftigungsbeihilfen			
			Begünstigte Darlehen/ Energieeffizienz-Hypotheken Begrenzung monatlicher Nachzahlungen für Mieter für Renovierungsmaßnahmen	Aktive arbeitsmarktpolitische Maßnahmen			

Übersicht zur Umsetzung der politischen Instrumente in Österreich | Tabelle SPM.2

# Klimapolitische Instrumente in Zeiten knapper Budgets

	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und andere Landnutzung	Verkehr (ohne Luftfahrt)	Gebäude	Nicht-EHS Sektoren	EHS Sektoren	Energieversorgung	Luftfahrt
Wirtschafts- Instrumente: Steuern und EHS	Nationales Emissionshandelssystem (NEHG)				EU-Emissionshandelssystem (EHS)		
	Energiesteuern						Mineralölsteuer
	CO <sub>2</sub> -Grenzausgleichssteuer				CO <sub>2</sub> -Grenzausgleichssteuer		
	Grenzausgleichssteuer für Fleisch auf EU-Ebene					Mehrwertsteuerbefreiung für PKW-Anlagen	Umsatzsteuer auf internationale Flüge
	Abschaffung des ermäßigten Umsatzsteuersatzes auf Fleisch- und Milchprodukte	LKW-Maut ↑	Leerstandsabgabe	Besteuerung von Ressourcen			Flugabgabe
	Höhere Steuern für emissionsintensive Produkte	Straßenbenutzungsgebühren für PKW (City-Maut)	Zweitwohnsitzsteuer				
	Düngemittelsteuer	Kfz-Steuern ↓	Grundsteuer				
	Abgaben für Bodenversiegelung	Parkgebühren ↓					
Regulierungs- instrumente: Subventionen	Subventionen für Forschung und Entwicklung						
	Investitionssubventionen	Subventionen für öffentl. Verkehr & e-Mobilität ↓	Subventionen für den Austausch von Heizungsanlagen	Subventionen für den Umweltschutz		Investitionszuschüsse	
	(Umstrukturierung von) Subventionen		Subventionen für die thermische Sanierung		Einspeiseprämien		
	Zahlungen für Ökosystemleistungen						
	Prämien für reduzierte Viehhaltung						
	Bodenentsiegelungsprämien						
	Zweckgebundene Ausgleichszahlungen für Renaturierung						
		Zuschüsse für Pendler					
	Zuschüsse für Dienstwägen						
Planungs- Instrumente	Weniger Umwidmungen von Grünflächen	Raumplanung					
			Energie(raum)planung		Energie(raum)planung		
		Entsiegelung/Begrünung	Nachverdichtung	Renaturierung von Industriestandorten			
		Ausbau und Elektrifizierung des öffentlichen Verkehrs	Anpassung der Infrastruktur		Netzausbau		
		Infrastruktur für E-Mobilität					
				Kennzeichnung			
Andere Instrumente	Richtlinie über die Angabe nichtfinanzieller Informationen						
	Qualifikationsprogramme						
	Informationskampagnen						
		Finanzausgleich			Finanzausgleich		
		Kennzeichnung					
		Reform der Kommunalsteuer					
	Leitlinien für Düngemittelanwendungen						

Übersicht zur Umsetzung der politischen Instrumente in Österreich |  
Tabelle SPM.2 / eigene Darstellung

## Herausforderungen für die Klimagovernance

- Beibehaltung / Erhöhung des Ambitionsniveaus (Klimagesetz, sektorale & regionale Lastenteilung, ....)
- Finanzierung der notwendigen Investitionen für Transformation
- Evidenzbasierte Darstellung der budgetären Risiken
  - Fokus statt auf kurzfristige Kosten der Klimapolitik auf
  - (steigende aber unterschätzte) Costs of inaction
  - Mittel-/ langfristige Kosten der Zielverfehlung
  - Fokus auf Nutzen
- Abbau von Barrieren & Implementierung von Maßnahmen für eine just transition

# Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!



**Daniela Kletzan-Slamaning**

[daniela.kletzan-slamanig@wifo.ac.at](mailto:daniela.kletzan-slamanig@wifo.ac.at)

