

**Adaptation strategies and policies at different levels of government
(Projekt ASAP, gefördert im Rahmen des ACRP 8th Call)**

Österreichischer Klimatag 2017

Christoph Clar & Reinhard Steurer

InFER | Institute of
Forest, Environmental, and Natural Resource Policy

BOKU - University of Natural Resources and Life Sciences
Vienna, Austria

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

- **Hintergrund und Ziel**
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

- Dynamische Entwicklung von Anpassungspolitik: Anpassungsstrategien auf verschiedenen Regierungsebenen (international, nationalstaatlich, regional, lokal).
- Konkrete Anpassungspolitiken tatsächlich umzusetzen ist schwieriger als sie in Strategien niederzuschreiben.
- ASAP: Koordination und Umsetzung von Anpassungspolitiken ...
 - ... auf verschiedenen Regierungsebenen.
 - ... über verschiedene Regierungsebenen hinweg.

- Hintergrund und Ziel
- **Forschungsfragen**
- Forschungsdesign WP1
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

- Die Entwicklung von Anpassungsstrategien wurde bereits eingehend untersucht (siehe z.B. Casado-Asensio & Steurer 2014; Bauer et al. 2012; Biesbroek et al. 2010).
- Was wollen wir im Rahmen von ASAP beantworten:
 - WP1: Wie beziehen sich Strategien verschiedener Regierungsebenen, von lokal bis international, aufeinander und interagieren miteinander (vertikale Politikkoordination)?
 - WP2: Wie und warum konnten konkrete Anpassungspolitiken erfolgreich umgesetzt werden (Umsetzung)? Welche Rolle spielten Strategien verschiedener Regierungsebenen dabei (vertikale Politikkoordination)?
 - WP3: Wie können politische EntscheidungsträgerInnen die Koordination und Umsetzung von Anpassungspolitiken auf und zwischen verschiedenen Regierungsebenen verbessern?

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- **Forschungsdesign WP1**
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

Vorgängerstudie: Welche Bedingungen beeinflussen die mögliche Wirkung von Anpassungsstrategien auf verschiedenen Regierungsebenen?

International	Nationalstaatlich	Lokal
Europa:		
EU	England	London
	Niederlande	Rotterdam Region
Ostseeraum	Finnland	Helsinki Hauptstadtregion
	Dänemark	Kopenhagen
OECD – nicht-europäisch:		
	Australien	Melbourne
	Kanada	Vancouver

- Beitrag von ASAP: Wie interagieren diese Strategieprozesse über Regierungsebenen hinweg in den Phasen Agenda-Setting/Formulierung und Umsetzung?

- Methode:
 - Analyse von Strategiedokumenten (Querbezüge, Überschneidungen in Inhalten, etc.).
 - Interviews mit:
 - Strategieverantwortlichen/KoordinatorInnen.
 - SektorrepräsentantInnen (Wasser).
 - Nicht-staatlichen ExpertInnen.

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- **Ergebnisse:**
 - **Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?**
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?

- Koordination über Regierungsebenen hinweg wird als wichtig betrachtet. Trotzdem ist sie insgesamt schwach ausgeprägt (keine institutionalisierte Koordination; wenig ad-hoc-Koordination)
- Internationale Ebene bietet niedrigeren Ebenen Inputs an (Wissen, Expertise, Bewusstseinsbildung, etc.), aber ...
 - ... nimmt keinerlei Einfluss auf die Formulierung von Strategien auf niedrigeren Ebenen,
 - ... will sich nicht in Prozesse auf niedrigeren Ebenen einmischen (keine verbindlichen Regelungen, Bestimmungen, etc.).

Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?

- Nationalstaatliche Ebene...
 - ... nimmt Einfluss auf die Formulierung/Entwicklung von internationalen Strategien,
 - ... stellt finanzielle Unterstützung, Forschungsförderung, Politikberatung, etc. zur Verfügung, aber ...
 - ... nimmt sehr selten Einfluss auf die Formulierung/Entwicklung von lokalen Strategien und Politiken (Inhalte, Strukturen, etc.).
- Lokale Ebene (große Städte!) ist den anderen Ebenen meistens einen Schritt voraus und ...
 - ... hat dementsprechend eine Vorbildfunktion,
 - ... stellt lokales Wissen für die Entwicklung von Strategien auf höheren Ebenen zur Verfügung,
 - ... spielt manchmal informell und ad-hoc eine Rolle in der Umsetzung sektorspezifischer Politiken auf nationalstaatlicher Ebene.

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- **Ergebnisse:**
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - **Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?**
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- Ausblick auf WP2

Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?

- Grundsätzlich wenig vertikale Koordination, aber wenn ein Koordinierungsrahmen existiert, ...
 - ... zeugt das üblicherweise von überdurchschnittlichem politischen Commitment und stattet Akteure unterschiedlicher Sektoren mit einem Mandat für Anpassungspolitik aus.
 - ... erleichtert/ermöglicht es die Einbindung von “Mittlern” (sub- und/oder transnationale regionale Organisationen). Diese können zu einer besseren Verbindung von Prozessen unterschiedlicher Ebenen beitragen.

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- **Schlussfolgerungen & Empfehlungen**
- Ausblick auf WP2

Schlussfolgerungen & Empfehlungen

- Die Tatsache, dass Auswirkungen des Klimawandels sowie Anpassungsmaßnahmen mehrere Regierungsebenen gleichzeitig betreffen, resultiert nicht automatisch in entsprechenden Governance-Prozessen und -Strukturen.
- Verschiedene Regierungsebenen beschäftigen sich mit Anpassung. Die Verbindungen und Interaktionen sind allerdings schwach (d.h. eingeschränkt auf einzelne Projekte) bis inexistent.
- Wenn EntscheidungsträgerInnen vertikale Koordination als wichtig erachten, müssen sie diese Herausforderung gezielt adressieren, indem sie z.B. bestimmten Regierungsebenen oder Akteuren bestimmte Aufgaben zuordnen.
- Lokale Anpassung (in großen Städten) ist üblicherweise in der Vorreiterrolle. Aus diesem Grund erwarten sich EntscheidungsträgerInnen auf lokaler Ebene oft keine Unterstützung.

- Hintergrund und Ziel
- Forschungsfragen
- Forschungsdesign WP1
- Ergebnisse:
 - Wie interagieren Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen?
 - Wie wirkt sich vertikale Koordination auf Anpassungspolitiken aus?
- Schlussfolgerungen & Empfehlungen
- **Ausblick auf WP2**

- Fallstudien zu (rechtlich verbindlichen) Anpassungspolitiken, die bereits umgesetzt sind: Gründächer in Städten.
- Fragen:
 - Unter welchen Bedingungen konnten bestimmte Anpassungspolitiken umgesetzt werden?
 - Welche Rolle spielten Anpassungsstrategien verschiedener Regierungsebenen in der Umsetzung?

Danke für Ihr Interesse.

Christoph Clar & Reinhard Steurer

InFER | Institute of
Forest, Environmental, and Natural Resource Policy

BOKU - University of Natural Resources and Applied Life Sciences, Vienna

Email: christoph.clar@boku.ac.at; reinhard.steurer@boku.ac.at